



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

630099, г. Новосибирск - 99
Красный проспект, 34
Тел./ факс 227-40-43

Начальнику департамента
промышленности, инноваций и
предпринимательства мэрии города
Новосибирска

А. Н. Люлько

от 13.06.2017 № 23/23/00877

На № _____ от _____

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии
города Новосибирска «О Порядке предоставления субсидий в сфере
инновационной деятельности»

В соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.12.2014 № 1284 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» мэрией города Новосибирска (далее – мэрия) рассмотрен проект постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке предоставления субсидий в сфере инновационной деятельности» (далее – проект муниципального правового акта).

Структурным подразделением мэрии, разработавшим проект муниципального правового акта, является департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска, действующий на основании решения Совета депутатов города Новосибирска от 07.10.2007 № 707 «О департаменте промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска» (далее – разработчик акта, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено установление Порядка предоставления субсидий в сфере инновационной деятельности (далее – Порядок), а также признание утратившим силу постановления мэрии города Новосибирска от 30.04.2014 № 3600 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в сфере инновационной деятельности».

Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование процедуры предоставления субсидий из бюджета города Новосибирска в сфере инновационной деятельности путем изменения порядка, целей и условий предоставления субсидий.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности,

установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.12.2014 № 1284.

По информации разработчика акта замечаний и предложений на этапе размещения уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта в период с 07.04.2017 по 21.04.2017 не поступало.

Проект муниципального правового акта 25.04.2017 был направлен разработчиком акта в департамент правовой и кадровой работы мэрии, в функции которого в соответствии с постановлением мэрии от 30.12.2015 № 7488 «О Положении и структуре департамента правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска» входит проведение от имени мэрии оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 27.04.2017 по 16.05.2017. Информационное сообщение о начале публичных консультаций и проект муниципального правового акта размещены на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал» вкладка «Публичные консультации в рамках проведения ОРВ» и продублированы в периодическом печатном издании «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска» от 27.04.2017 № 16 часть 2.

Итоги проведения публичных консультаций (в том числе содержание поступивших предложений) отображены в сводном отчете, представленном в приложении к заключению.

В ходе проведения публичных консультаций от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области в обращении от 16.05.2017 № 01-33/322-1 поступили предложения о внесении изменений в проект муниципального правового акта, направленных на исключение положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности.

По мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области требование о необходимости предоставления для участия в конкурсе на предоставление субсидий ряда документов, предусмотренных пунктами 3.6.3 – 3.6.8 Порядка, затрудняет осуществление предпринимательской деятельности, поскольку такие документы могут быть получены в порядке межведомственного информационного взаимодействия. Предлагаемая Порядком система оценки участников конкурса на предоставление субсидий субъектам инновационной деятельности (далее – конкурс) членами комиссии по содействию инвестиционной деятельности на территории города Новосибирска (далее – комиссия) может привести к необоснованному получению преимущества одним из участников конкурса. В проекте муниципального правового акта не предусмотрено требование о заключении соглашения (договора) о предоставлении субсидии в соответствии с типовой формой, установленной финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидии, на основании подпункта «д» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам,

муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (далее – постановление Правительства РФ 06.09.2016 № 887).

При проведении публичных консультаций в обращении от 19.05.2017 № 19/01-15/01175 была представлена позиция разработчика акта по указанным предложениям Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, согласно которой департамент в данном случае не обязан запрашивать документы для предоставления субсидий субъектам инновационной деятельности в рамках межведомственного информационного взаимодействия, поскольку предоставление субсидий осуществляется в рамках муниципальной программы «Муниципальная поддержка деятельности в сфере промышленности и инновационной деятельности на территории города Новосибирска» на 2016 – 2020 годы и не включено в перечень муниципальных услуг, предоставляемых мэрией города Новосибирска, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 22.07.2015 № 4855. В состав комиссии включены представители отраслевых структурных подразделений мэрии города Новосибирска, депутаты Совета депутатов города Новосибирска, представитель общественной организации «МАРП», имеющие достаточную квалификацию для оценки участников конкурса, каждый член комиссии принимает самостоятельное независимое решение, по результатам подсчета общего количества баллов формируется объективная оценка. Кроме того, только по части критериев участники конкурса могут быть оценены по определенной шкале, по ряду же критериев оценка может быть произведена только по внутреннему убеждению членов комиссии. Также разработчик акта считает, что в проекте муниципального правового акта (пункт 3.27) учтено положение постановления Правительства РФ 06.09.2016 № 887 о предоставлении субсидии в соответствии с типовой формой соглашения, утвержденной финансовым органом города Новосибирска.

Оценка регулирующего воздействия проведена с учетом складывающейся практики правоприменения в целях определения характера и степени воздействия предлагаемых положений проекта муниципального правового акта на регулируемые отношения.

Необходимо отметить, что в соответствии с Порядком предоставления субсидий в сфере инновационной деятельности, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 30.04.2014 № 3600, с 2014 года по настоящее время департаментом организовано 6 конкурсов на предоставление субсидий, на которые было подано 58 заявок (из которых 2 были отозваны и 40 допущены к участию в конкурсе). Признаны победителями в конкурсе на предоставление субсидий 33 участника, а сумма предоставленных субсидий составляет 37475658 рублей.

Проектом муниципального правового акта в целях совершенствования процедуры предоставления субсидий в сфере инновационной деятельности вводятся номинации, по которым проводится конкурс на предоставление субсидий:

поддержка организаций, внедряющих инновации в собственную деятельность, осуществляемую для решения вопросов городского хозяйства, социальной сферы города Новосибирска;

поддержка организаций, осуществляющих производство инновационной продукции (работ, услуг) для решения вопросов городского хозяйства, социальной сферы;

поддержка организаций, осуществляющих инновационную деятельность.

Введение данных номинаций повлечет увеличение количества получателей субсидий, что положительным образом повлияет на развитие предпринимательства в сфере инновационной деятельности.

Кроме того, проектом муниципального правового акта устанавливаются цели и условия предоставления субсидий, отличные от предусмотренных постановлением мэрии города Новосибирска от 30.04.2014 № 3600 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в сфере инновационной деятельности». Так, пунктом 2.2 Порядка изменяются направления затрат, на возмещение которых предоставляются субсидии: исключается возмещение части лизинговых платежей, части расходов на обучение работников, расходов, связанных с изменением валютных курсов; появляется возможность получения субсидии в целях возмещения затрат на уплату процентов по кредитам, аккредитивам и займам, используемых на осуществление всех направлений затрат, по которым предоставляются субсидии. Указанные изменения направлены на актуализацию направлений затрат, на которые предоставляются субсидии.

Порядком определяются общие условия предоставления субсидий, в том числе с учетом требований постановления Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 (пункт 2.3 Порядка). Из общих условий предоставления субсидий в сфере инновационной деятельности исключено требование по превышению суммы всех налоговых платежей и платежей за аренду земельных участков на территории города Новосибирска (муниципального имущества), уплаченных субъектом инновационной деятельности в бюджет города за год, предшествующий году предоставления субсидии, над суммой субсидии.

Также с целью подтверждения соответствия субъекта инновационной деятельности определенной номинации устанавливаются дополнительные условия предоставления субсидии. Так, для подтверждения соответствия субъекта инновационной деятельности номинации «Поддержка организаций, внедряющих инновации в собственную деятельность, осуществляемую для решения вопросов городского хозяйства, социальной сферы города Новосибирска» дополнительным условием предоставления субсидии является наличие у субъекта инновационной деятельности права, подтвержденного учредительными документами, на осуществление деятельности в сфере одного или нескольких вопросов городского хозяйства, социальной сферы города Новосибирска, перечисленных в приложении 4 к Порядку.

Документы, указанные в пункте 3.6 Порядка, предоставляются субъектами инновационной деятельности для участия в конкурсе на получение субсидии, при этом не предусмотрена обязанность мэрии города Новосибирска по получению каких-либо документов в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации

предоставления государственных и муниципальных услуг» введено понятие межведомственного информационного взаимодействия, под которым понимается осуществляемое в целях предоставления государственных и муниципальных услуг взаимодействие по вопросам обмена документами и информацией, в том числе в электронной форме, между органами, предоставляющими государственные услуги и иными государственными органами, органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, многофункциональными центрами.

Предусмотренный частью 2 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», запрет требовать у субъектов малого и среднего предпринимательства представления документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, распространяется на отношения в сфере оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляемой в соответствии с муниципальными программами (подпрограммами), содержащими мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства.

Правоотношения по предоставлению субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам регулируются статьей 78 Бюджетного кодекса РФ, определённые данной нормой общие положения не предусматривают каких-либо особенностей правового регулирования для отдельных категорий получателей субсидий.

Целью предоставления субсидий в сфере инновационной деятельности является возмещение фактически понесенных затрат, связанных с производством инновационных товаров, выполнением работ, оказанием услуг инновационного характера по определенным их направлениям. Предоставление субсидий в данном случае не является муниципальной услугой, также не осуществляется мэрией в целях оказания поддержки исключительно субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Следовательно, предусмотренное пунктом 3.6 Порядка требование по предоставлению ряда документов, не противоречит требованиям закона, не является избыточным, не может затруднять осуществление предпринимательской деятельности.

Порядком установлено, что комиссия оценивает участников конкурса по каждой номинации по каждому критерию по шестибальной шкале (пункт 3.18). Однако в Порядке отсутствует методика присвоения баллов по критериям оценки, количество баллов по каждому из указанных в пунктах 3.19 — 3.21 Порядка критериев определяется по внутреннему убеждению членов комиссии, что создает неопределенность условий предоставления субсидий для предпринимателей, поскольку может повлечь дифференцированный подход к оценке участников конкурса и принятие необъективного решения. Использование же единой методики присвоения участникам конкурсов баллов позволит максимально объективно определять победителей конкурса.

Необходимо отметить, что в пункте 3.27 Порядка в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 06.09.2016 № 887

предусмотрено, что соглашение о предоставлении субсидии заключается в соответствии с типовой формой, утвержденной департаментом финансов и налоговой политики мэрии города Новосибирска, являющимся финансовым органом города Новосибирска на основании пункта 1.5 Положения о департаменте финансов и налоговой политики мэрии города Новосибирска, утвержденного решением Совета депутатов города Новосибирска от 09.10.2007 № 745.

Таким образом, в проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению (отсутствие методики присвоения баллов по критериям оценки участникам конкурса), выраженные в возможности получения необоснованного преимущества одним из участников конкурса на предоставление субсидий, в связи с чем предлагаем департаменту внести изменения в проект муниципального правового акта, включив в Порядок методику присвоения баллов участникам конкурса, обеспечивающую их объективную оценку.

Начальник департамента



М. А. Маслова

**Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта города
Новосибирска, затрагивающего вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности**

Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта:
проект постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке предоставления субсидий в сфере инновационной деятельности».

Субъект правотворческой инициативы:
мэр города Новосибирска; структурное подразделение мэрии города Новосибирска, разработавшее муниципальный правовой акт – департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска, действующий на основании решения Совета депутатов города Новосибирска от 07.10.2007 № 707 «О департаменте промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска».

1. Информация о результатах размещения уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта города Новосибирска, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

1.1. Информация о месте размещения уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта:

- а) в выпуске периодического печатного издания «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска» от 06.04.2017 № 13;
- б) на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал», вкладка «Уведомления, поступившие от разработчика проекта акта» от 07.04.2017.

1.2. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта: начало 07.04.2017, окончание – 21.04.2017.

1.3. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления проекта муниципального правового акта: отсутствуют.

1.4. Содержание предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта: отсутствуют.

2. Информация о результатах проведенных публичных консультаций по проекту муниципального правового акта города Новосибирска, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

2.1. Информация о месте размещения информационного сообщения о начале публичных консультаций в целях оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта (далее – публичные консультации):

а) в выпуске периодического печатного издания «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска» от 27.04.2017 № 16 часть 2;

б) на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал», вкладка «Публичные консультации в рамках проведения ОРВ» 27.04.2017.

2.2. Сроки проведения публичных консультаций:

начало – 27.04.2017, окончание – 16.05.2017.

2.3. Количество замечаний и предложений, полученных в ходе проведения публичных консультаций: три.

2.4. Информация об органах государственной власти и местного самоуправления, представителях предпринимательского сообщества, иных лицах и организациях, направивших предложения по проекту муниципального правового акта: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области и аппарат Уполномоченного.

2.5. Содержание предложений, поступивших в связи с проведением публичных консультаций с указанием сведений об их учете или причинах отклонения:

№ п/п	Замечания и (или) предложения	Комментарии мэрии города Новосибирска
1	2	3
	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области и аппарат Уполномоченного	
1.	В проекте муниципального правового акта не предусмотрено исключение отдельных документов, необходимых для предоставления субсидии в сфере инновационной деятельности, которые разработчик акта может получить в порядке межведомственного взаимодействия	Учтено при подготовке заключения
2.	Не определена единая методика оценки критериев и присвоения баллов членами комиссии по содействию инвестиционной деятельности на территории города Новосибирска при определении победителей конкурса	Учтено при подготовке заключения
3.	В проекте муниципального правового акта не регламентировано требование о заключении соглашения (договора) о предоставлении субсидии в соответствии с типовой формой, установленной финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидии, на основании	Учтено при подготовке заключения

	подпункта «д» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887	
--	--	--